MINISTRY OF JUSTICE
Sint Maarten

Uitvoeringsrapportage plannen van aanpak Justitie periode april tot en met juni 2013

A. T. Illidge road 8, Philipsburg
Sint Maarten
T: (599) 542 0007 **F:** (599) 542 0170

Inhoudsopgave

Inleiding

In deze uitvoeringsrapportage wordt, *conform artikel 15 van de Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak landstaken Curaçao en Sint Maarten,* verslag gedaan van de stand van zaken inzake de actiepunten uit de plannen van aanpak justitie. Het verslag heeft betrekking op het tweede kwartaal namelijk de periode april tot en met juni 2013. De uitvoeringsrapportage heeft betrekking op de volgende justitieonderdelen: gevangenis/huis van bewaring Point Blanche, de landsrecherche en de korpspolitie.

De voortgangscommissie vraagt in haar rapport van april 2013 om de uitvoeringsrapportages tijdig in te dienen, de gewijzigde plannen voor de politie aan de commissie op te sturen en waar mogelijk een ruimer financieel mandaat voor de diensthoofden mogelijk te maken. Aan het verzoek om tijdige indiening van de uitvoeringsrapportage zal worden voldaan. Hierbij zij opgemerkt dat justitie hier aan voldeed en dit ook belangrijk vindt. De uitvoeringsrapportages zullen in het vervolg weer binnen de daarvoor gestelde deadline worden aangeboden. Op de andere vragen van de commissie zal verder in deze uitvoeringsrapportage worden teruggekomen.

Op 11 juli 2013 werden de voortgangsrapportages van de periode oktober tot en met december 2012 en januari tot en met maart 2013 in het Ministerieel Overleg besproken. De intentie is uitgesproken om de plannen van aanpak voortvarend, binnen een jaar, af te ronden.

Opzet uitvoeringsrapportage

In paragraaf 2 worden ter verheldering nog eens de doelstellingen uit de plannen van aanpak genoemd en nader geëxpliciteerd waarover in de uitvoeringsrapportages verslag van wordt gedaan. Vervolgens wordt in paragraaf 3 verslag gedaan van de voortgang van de activiteiten van de betreffende justitie-onderdelen: dat wat in gang is gezet of reeds is bereikt.

2. Doelstellingen

Bij het opstellen van de plannen van aanpak van de verschillende justitie-onderdelen zijn doelstellingen geformuleerd die veelal in een periode van 2 jaar (voor de politie is de termijn langer namelijk 3 tot 7 jaar) na de staatkundige veranderingen gerealiseerd moeten worden. Dit is wat betreft het plan van aanpak NTO (nieuwe toelatings-organisatie) gelukt. Voor de helderheid worden de te behalen doelstellingen uit de plannen van aanpak nog eens op een rij gezet:

Gevangeniswezen:
- Renoveren van de inrichting Point Blanche opdat aan normen inzake (brand)veiligheid en humane detentie wordt voldaan;
- Uitbreiding van kritieke formatie om de inrichtingstaken te kunnen uitvoeren;
- Opleiding personeel.

Landsrecherche:
Het inrichten van de organisatie opdat deze op basaal niveau kan functioneren en waarbij de volgende aspecten geregeld of vastgesteld moeten zijn:
- Wet en regelgeving landsrecherche;
- Formatie landsrecherche;
- Opleidingsplan;
- ICT systemen voor de bedrijfsvoering;
- Samenwerkingsconvenanten met zusterdiensten.

Korpspolitie Sint Maarten:
Het verbetertraject politie bestaat uit een:
- Inrichtingsplan: beschrijft de structuur van de nieuwe proces georiënteerde organisatie van het korps en heeft een doorlooptijd van ongeveer 7 jaar.
- kwaliteitsverbetertraject: dit geeft vorm en inhoud aan het totale kwaliteitsverbetertraject. Gekozen is voor een programmatisch aanpak met een aantal verbeterthema's en projecten. De thema's hebben betrekking op de volgende aspecten:
  1. Justitiële taken
- kwaliteit processenverbaal;
- inzicht in aantal processenverbaal/ inrichting werkprocessen;
- communicatie met het openbaar ministerie;
- eenduidigheid in beleid inzake aanpak criminaliteit;
- verblijfsduur arrestanten/verdachten in politiecel.

2. beheer en financiën
- Verbetering begrotingscyclus.

3. Personeel & Organisatie

- Uitbreiding politiepersoneel: streven conform het inrichtingsplan is 390fte.

Van dit aantal moet 55 fte worden verminderd daar de taken op het gebied van de grensbewaking, conform het organisatiebesluit Justitie van 2010, naar de Immigratie & Grensbewakingsdienst is overgeheveld.

Per 10 oktober 2010 was de feitelijke bezetting van KPSM 182fte. Voor het adequaat kunnen uitvoeren van de politietaken is een formatie van minimaal 254fte nodig: eind 2011 was dit aantal bereikt.

- Investeren in personeelsbeleid i.d.z. van functioneringsgesprekken, opleidingsplan, loopbaanontwikkeling;
- Werving en selectie personeel;
- Opleidingen.

4. Organisatorische aspecten

- Communicatie;
- Certificering honden;
- Train de trainer bike team;
- Vpo 36 hoofdagenten;
- Cultuur op de werkvloer;
- Bedrijfsvoering & beheer.

3. Voortgang en resultaten tweede kwartaal 2013

Algemeen

De commissie heeft in haar voorgaande rapportages reeds aandacht gevraagd voor het waar mogelijk verruimen van het financieel mandaat (klein kas) voor de diensten. Aan de commissie is bij de uitvoeringsrapportage van 23 juli 2012 gemeld dat de minister van Justitie hier niet zelfstandig over kan beslissen en dat dit in overleg met de minister van Financiën moet plaatsvinden. Het overleg hierover is gaande en ook laatstgenoemde bewindspersoon moet dit goed afwegen en rekening houden met de comptabiliteitswet en het CFT. Hier zij nog eens opgemerkt dat de diensten een financiële kas van 1500 NAF in eigen beheer hebben.

Personeel/ functieboeken

Met betrekking tot de functieboeken zij vermeld dat de planning is om de functieboeken begin 2014 af te ronden: het streven is gericht op januari 2014.

Conclusie:
Het actiepunt in de plannen van aanpak KPSM, Landsrecherche en de gevangenis is op het punt van het opstellen van functieboeken en het op orde hebben van formatie nog in uitvoering.

3.1 gevangenis/huis van bewaring Point Blanche

Renovatie Point Blanche
Op maandag 15 juli 2013 vindt de renovatie concreet plaats. Een dertigtal gedetineerden wordt in dit kader (tijdelijk) overgeplaatst naar het huis van bewaring Simpson Bay. Minderjarige strafrechtelijk gedetineerden worden in het hvb te Philipsburg gedetineerd. Met de start van de renovatie wordt aan een van de essentiële punten uit het plan van aanpak voldaan.
Verder zij vermeld dat er stappen zijn genomen om de digitale verwerking van het gedetineerdeninformatiesysteem te verbeteren. De inrichting is hierover in onderhandeling met een bedrijf: de offertes zijn binnen en worden thans beoordeeld op onder meer de financiële aspecten.

Conclusie:
Hiermee is zijn de actiepunten "renovatie Point Blanche " en het actiepunt " Bedrijfsvoeringsaspecten" uit het plan van aanpak in uitvoering genomen. Er was reeds een digitaal gedetineerden-informatiesysteem. Deze wordt nu verder verbeterd. Dit betekent dat deze actiepunten uit het plan van aanpak zijn afgerond.

Personeel/ uitbreiding kritieke functies:
In deze verslagperiode zijn zes kandidaten geselecteerd voor de functie van bewaarder/ penitentiair inrichtingswerker. Deze geselecteerden volgen thans de opleiding tot bewaarder en lopen stage in de inrichting.

Conclusie:
Met de selectie van nog eens zes medewerkers voor de functie van bewaarder/penitentiar inrichtingswerker wordt voldaan aan een onderdeel uit het actiepunt " ontwikkeling reorganisatie personeel" uit het plan van aanpak. In de uitvoeringsrapportage van 14 juli 2011 is de commissie geïnformeerd over de indiensttreding van twee penitentiair inrichtingswerkers. In het plan van aanpak is vastgelegd het oplossen van de onderbezetting van het aantal van tien (10) penitentiaire medewerkers. In de volgende uitvoeringsrapportage zal een gedetailleerd overzicht van de personele uitbreiding conform het plan van aanpak van juni 2010 worden opgestuurd.

3.2. Landsrecherche

Formatie personeel:
In maart 2013 is een financieel rechercheur aangesteld. Deze heeft in april 2013 een training gevolgd op het gebied van wet- en regelgeving die in het kader van de uitoefening van het werk van de landsrecherche nodig is.

Conclusie:
In het plan van aanpak is vastgelegd het aanstellen van drie (3) " sleutelfuncties" en de werving en selectie van de overige (7) functies. De formatie is thans, inclusief het hoofd landrecherche, 10 fte. Aan het aantal van drie sleutelfuncties, hoofd en inspecteurs, is voldaan. In de volgende uitvoeringsrapportage zal een uitvoerige omschrijving over de in het plan van aanpak vastgestelde formatie worden opgestuurd.

Samenwerkingsconvenanten met zusterdiensten:
De landsrecherche heeft goede samenwerking met de landsrecherche op Curaçao en Aruba. De verschillende diensten kunnen zich goed vinden en ondersteunen elkaar in geval van nood. Zo hebben twee rechercheurs van de landsrecherche Aruba de dienst op Sint Maarten de afgelopen maanden enige tijd ondersteund bij het uitvoeren van onderzoeken. Deze samenwerking alsook de organisatie van deze samenwerking is naar tevredenheid van de landsrecherche Sint Maarten geschied. Het op schrift stellen van de wijze waarop de samenwerking moet plaatsvinden, is nog niet afgerond. Het formaliseren van deze samenwerking is een verantwoordelijkheid van de PG en de landsrecherche Sint Maarten.
De samenwerking tussen de landsrecherche Sint Maarten en de Rijksrecherche Nederland verdient aandacht en formalisering. Sinds medio 2012 is er geen contactpersoon voor Sint Maarten bij de Rijksrecherche: om reden van bezuiniging zou, zo begreep de Landrecherche, deze functie of taak bij de Rijksrecherche zijn opgeheven. Hierdoor komt samenwerking niet meer van de grond. De landrecherche Sint Maarten zou dit contact willen intensiveren ook met het oog op de deskundigheidsbevordering van haar rechercheurs. De landsrecherche zal de komende tijd wederom bij de

Rijksrecherche aandacht vragen voor samenwerking en ondersteuning en om dit alles te formaliseren in een convenant.

Conclusie;
Het "opstellen convenanten met zusterdiensten" is nog niet afgerond.

3.3. Korpspolitie Sint Maarten (KPSM)

In de volgende uitvoeringsrapportage zal, conform het gestelde in de voortgangsrapportage van de commissie van april 2013, een overzicht van de stand van zaken van de projecten worden gepresenteerd dat uitsluitend betrekking heeft op de plannen zoals in 2010 door de RTC bekrachtigd. In dat overzicht zal worden aangegeven wat de stand van zaken is en wanneer wat afgerond zal worden. Thans zal mede daarom opnieuw met het korps worden bezien op welke wijze reeds ingezette trajecten en nog uit te werken projecten opgepakt kunnen en moeten worden. Met betrekking tot de vraag van de commissie de gewijzigde plannen van de politie aan haar op te sturen, wordt gesteld dat de plannen van aanpak *niet* zijn gewijzigd. Opgemerkt zij dat de opbouw van het korps niet uitsluitend kan plaatsvinden op basis van het vastgestelde in de plannen van aanpak en dat de plannen van aanpak zulks ook niet voorschrijft. Ingeval er tot een aanpassing of wijzing van de plannen zou worden overwogen dan zal dit volgens de regels uit de hiervoor genoemde Samenwerkingsregeling worden voorgesteld.

Voor het tweede kwartaal van 2013 wordt thans het volgende gemeld over de stand van zaken:

- *Project informatie gestuurde politie (IGP) en community police:*

Het project community police maakt door de manier waarop dit is uitgewerkt, deel uit van het IGP. Er is wekelijks overleg tussen teamleiders opsporing, wijkagenten en infodesk. De infodesk is gestart met de analyse van tactische informatie.

Conclusie:
Dit project past binnen het plan van aanpak onder het thema "Algemene dienst" en bestaat uit 7 projecten. Binnen dit thema zijn 4 projecten waaronder het IGP project afgerond.

- *Project case-screening/ communicatie met OM:*

Er is een stuurgroep opgericht die maandelijks onderleiding van het OM bijeen komt. De samenwerking tussen OM en politie is gestructureerd: regelmatige bijeenkomsten in driehoeksoverleg en verschillende beleidsbijeenkomsten. Deze samenwerking heeft een positieve invloed op de inzet van capaciteit en het prioriteren van het werk.

- *Project financieel rechercheren:*

In mei 2013 hebben 16 rechercheurs de basiscursus digitaal- en financieel rechercheren gevolgd. Een aantal rechercheurs volgt in dezen thans de cursus voor gevorderden.

Conclusie:

De hiervoor genoemde projecten, case-screening, communicatie OM en financieel rechercheren vallen onder het thema "verbetering politie professie". Binnen laatst genoemd thema zijn 16 projecten gedefinieerd waarvan er zes zijn afgerond. Het project case-screening en communicatie OM is afgerond. Het project financieel rechercheren is in uitvoering genomen. Het betreft hier een continu proces van verbetering dat past bij de organisatieontwikkeling van de politie.

- *Project Verbetering bedrijfsprocessen/ ondersteunende processen*

Er is een samenwerkingsprotocol tussen het korps en de applicatiebeheerder van het ministerie van Algemene zaken ondertekend om het digitale administratief systeem te verbeteren (zgn. DECOS systeem). In dit DECOS-systeem is een aanpassing gemaakt voor HRM werkzaamheden. Er zijn vijf medewerkers opgeleid om met dit nieuwe systeem te kunnen werken. Er is een krachtige server aangeschaft ten behoeve van de digitale recherche. Verder is er een nieuw apparaat voor de forensische opsporing aangeschaft.

- *Project functioneringsgesprekken en beoordelen*

De training HRM, waarin bijzondere aandacht was voor het voeren van functioneringsgesprekken, is afgerond. Verder vindt er binnen alle divisies structureel werkoverleg plaats. De medewerkers van het korps hebben deelgenomen aan de landelijke integriteitstraining. In dit kader wordt gemeld dat de formatie van het *bureau interne zaken* met 1 fte is uitgebreid. Een meerjarenopleidingsplan is in ontwikkeling.

- *Project Mobiliteitsplan*

Er is een SUV aangeschaft ten behoeve van de afdeling/eenheid opsporing. Verder zijn er twee tweedehandse hondenwagens ontvangen van de KLPD en zijn er zes nieuwe noodhulpvoertuigen en vier tweedehandse voertuigen voor het observatieteam aangeschaft.

Conclusie:
De projecten *Verbetering bedrijfsprocessen/ ondersteunende processen, functioneringsgesprekken en beoordelen en mobiliteitsplan* vallen onder het thema "bedrijfsvoering & beheer" van het plan van aanpak politie. Binnen dit thema zijn zestien (16) projecten gedefinieerd waarvan er 8 zijn afgerond.
De projecten " verbetering bedrijfsprocessen/ondersteunende diensten" en " mobiliteitsplan" zijn in uitvoering. Het project "functioneringsgesprekken en beoordelen" is afgerond.